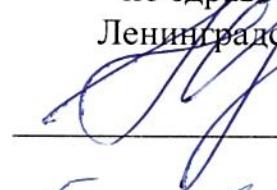


Утверждаю  
председатель комитета  
по здравоохранению  
Ленинградской области



А.В.Жарков

«5» февраля 2026 г.

ДОКЛАД  
Антимонопольный комплаенс  
в Комитете по здравоохранению Ленинградской области  
по итогам 2025 года

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 № 84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» (далее – Постановление № 84) в Комитете по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет) обеспечено создание и организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Комитета (далее – антимонопольный комплаенс).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – методические рекомендации). Пунктом 2 данного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Во исполнение пункта 5 Постановления № 84 в Комитете определено уполномоченное подразделение, ответственное за создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете, утверждены правовые акты об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с распоряжением Комитета от 27.03.2019 № 156/1-о «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по здравоохранению Ленинградской области» в редакции распоряжения Комитета от 16.03.2021 № 208/1-о, уполномоченным подразделением, ответственным за функционированием антимонопольного комплаенса в Комитете определен отдел по реализации государственных программ и национальных проектов (далее – уполномоченное подразделение).

Распоряжением Комитета от 20.03.2020 № 157/1-о утверждена методика расчета

ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете (далее – Методика), ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете.

Распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 23.12.2024 № 216 утверждена карта комплаенс-рисков Ленинградской области, действующая в отчетном периоде (далее – карта комплаенс-рисков).

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.01.2025 № 28-рз утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области (далее – дорожная карта).

Информация об антимонопольном комплаенсе в Комитете размещена на официальной странице в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://zdrav.lenobl.ru/tu/about/ob-antimonopolnom-komplaense-komiteta-po-dravoohraneniyu-leningradsko/>.

1. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с распоряжением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 23.12.2024 № 216 «Об утверждении карты комплаенс-рисков Ленинградской области».

Уполномоченным подразделением в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде проведены:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

- анализ нормативных правовых актов Комитета и проектов нормативных правовых актов Комитета.

- мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства.

- проведение ежегодной оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно карте комплаенс – рисков Ленинградской области риски носят низкий или незначительный уровень.

Исключением является существенный риск нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями.

В результате проведенного анализа, риски возникновения нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности Комитета:

- проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Комитетом (низкий уровень риска);

- проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд подведомственными учреждениями (существенный уровень риска);

- принятие правовых актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устраниению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (низкий уровень риска);

- подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц (низкий уровень риска);

- нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности;

- нарушение законодательства при предоставлении государственной услуги по выдаче лицензий.

2. Информация о результатах исполнения мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденных распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.01.2025 № 28-рп.

В Комитете за отчетный период 2025 года были проведены следующие мероприятия по реализации дорожной карты:

2.1. При проведении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд:

- не допускаются (путем проведения постоянного внутреннего контроля) при проведении конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика исполнителя) нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

- осуществляются мероприятия, предусмотренные в (картах) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, а также планом (реестром) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок на основе оценки коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности и оценки индикаторов коррупции при осуществлении закупок;

- на постоянной основе работниками Комитета осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия, изучение положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.2. Осуществляется постоянный контроль за соблюдением действующего антимонопольного законодательства при подготовке соглашений в сфере деятельности Комитета, за порядком предоставления субсидий, предусмотренным нормативным правовым актом, исключающим случаи необоснованного принятия решений о предоставлении субсидии.

2.3. Проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, изучение судебной практики рассмотрения судебных дел, связанных с применением антимонопольного законодательства.

2.4. Осуществляется контроль за соблюдением сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц. Проекты ответов на обращения проходят согласование с сектором правового обеспечения Комитета.

При подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц соблюдались требования Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 13.02.2018 № 4-пг.

Сроки ответа на обращения ставятся на контроль посредством использования системы электронного документооборота. Нарушений норм антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения не установлено.

2.5. Проведение ответственными за антимонопольный комплаенс внутренней разъяснительной работы по вопросам применения антимонопольного законодательства, включая подготовку ответов на обращения физических и юридических лиц.

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижения комплаенс-рисков в Комитете, разработанной в соответствии с Распоряжением № 28-рғ и распоряжением Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 23.12.2024 № 216.

В Комитете проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2023 по 31.12.2025.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета в период с 2023 по 2025 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) показал следующее:

Проведен анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Ленинградском УФАС России за 2023 год. Из 11 дел за 2023 год по нескольким Ленинградское УФАС России признало в действиях Комитета нарушения положения Закона о контрактной системе и выдала соответствующие предписания (3 предписания).

В 2024 году Ленинградским УФАС России рассмотрено 28 дел, по нескольким из них в действиях Комитета установлены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выдано соответствующие предписание (1 предписание).

В 2025 году Ленинградским УФАС России рассмотрено 15 дел, предписаний не выдавалось.

Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2023 – 2025 годах выявлено не было.

Полученный результат позволяет сделать вывод об эффективном функционировании в Комитете антимонопольного комплаенса.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты сформировано и размещено на официальном сайте в разделе «Общая информация» - «Антимонопольный комплаенс» уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа нормативных правовых актов Комитета по здравоохранению Ленинградской области за период с 01.01.2025 по 31.12.2025 на соответствие их антимонопольному законодательству в период с 09.01.2026 по 01.02.2026.

Замечания и предложения организаций и граждан в части несоответствия антимонопольному законодательству размещенных нормативных правовых актов Комитета, проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Комитетом, в отчетном периоде отсутствуют.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете в 2025 году.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете осуществляется в соответствии с ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденными распоряжением Комитета от 20.03.2020 № 157/1-о, расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22.

Ключевыми показатели эффективности антимонопольного комплаенса являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета за последние три года;

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Комитета;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актов Комитета.

По результатам оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса все показатели достигнуты.

В 2025 году нарушения в области антимонопольного законодательства, а также случаи привлечения работников Комитета к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, нормативные правовые акты, а также проекты нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

На основании изложенного, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете достигаются, что свидетельствует об эффективном функционировании в Комитете в 2025 году антимонопольного комплаенса.

Приложение: карта комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижения комплаенс-рисков в Комитете по здравоохранению Ленинградской области на 4 л. в 1 экз.

Начальник отдела  
по реализации государственных  
программ и национальных проектов  
Комитета по здравоохранению  
Ленинградской области



О.С. Кудрявцева

Приложение  
к докладу «Антимонопольный комплаенс  
в Комитете по здравоохранению Ленинградской области  
по итогам 2025 года»

Карта комплаенс-рисков и мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков  
в Комитете по здравоохранению Ленинградской области

Номер	Вид риска	Причины и условия возникновения риска (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Ответственное структурное подразделение (должностное лицо) в части касающейся
Нарушения при осуществлении закупок				
1	Проведение закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Комитетом	1. Уклонение от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). 2. Включение в описание объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. 3. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), завышение или занижение НМЦК.	1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства. 2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных правовых актов Комитета. 3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего воздействия правовых актов. 4. Усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования (в том числе в отношении подведомственных Комитету учреждений).	Отдел по реализации государственных программ и национальных проектов Комитета
2	Проведение закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд подведомственными учреждениями	4. Использование в контрактах завышенных требований к участнику, не предусмотренных законодательством (например, установление нереальных сроков поставок, выполнения работ, оказания услуг). 5. Установление требований к товарам, использование которых вообще не предусмотрено при производстве работ.	5. Проведение обучения по программе повышения квалификации: Управление государственными и муниципальными закупками централизованно	Руководители структурных подразделений Комитета
3		6. Нарушение порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). 7. Не использование типовых условий контрактов, в случаях, предусмотренных законодательством.	6. Осуществление закупок с разработанных и утвержденных на федеральном уровне	

	<p>8. «Дробление» закупки с целью заключения контракта с единственным поставщиком без проведения конкурентных торгов.</p> <p>9. Выбор ненадлежащего способа определения поставщика, в том числе заключения контракта с единственным поставщиком без достаточных на то оснований.</p> <p>10. Несоответствие целей объекта закупки целям государственных программ Ленинградской области в рамках, которых реализуются мероприятия.</p> <p>11. Не размещение в ЕИС информации, подлежащей опубликованию.</p> <p>12. Заключение и реализация антиконкурентных, картельных соглашений, согласование действий на торгах (например, соглашение о поднятии цен, разработка и передача заказчикам проектно-сметной документации).</p> <p>13. Противоправное поведение (действие) путем создания видимости конкуренции на торгах (например, участники подконтрольны одному лицу, представление интересов нескольких лиц одним и тем же лицом на основании доверенности).</p>	<p>типовых контрактов и типовых условий контрактов.</p> <p>7. Информирование потенциальных участников закупок об осуществлении закупок.</p>
ий	<p>Принятие правовых актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению, конкуренции, исключением случаев, предусмотренных федеральными законами</p>	<p>1. Совершенствование системы контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.</p> <p>2. Осуществление правовой экспертизы подготовленных правовых актов Комитета.</p> <p>3. Соблюдение процедуры оценки регулирующего правовых актов.</p> <p>2. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов.</p> <p>3. Дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров.</p> <p>4. Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (услуги).</p> <p>5. Создание дискриминационных условий.</p> <p>6. Недостаточная информированность о практике</p>

		применения антимонопольного законодательства.	7. Отсутствие мониторинга практики применения правовых актов	проведения независимой антикоррупционной экспертизы.	5. Осуществление антикоррупционной экспертизы проектов приказов Комитета, действующих приказов Комитета при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения в случаях, предусмотренных федеральным и/или областным законодательством.	6. Направление отчетов о результатах антикоррупционной экспертизы в Комитет правового обеспечения Ленинградской области.	7. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.	Структурные подразделения Комитета	Отдел по реализации государственных программ и национальных проектов Комитета	Структурные подразделения Комитета	Отдел по реализации государственных программ и национальных проектов Комитета
Подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц		Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства		1. Усиление внутреннего контроля за соблюдением порядка подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц, физических и юридических лиц	2. Использование внутренней системы дополнительного контроля за соблюдением сроков и требований по подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.	3. Проведение ответственных за антимонопольный комплаенс внутренней разъяснительной работы по подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц.					
Нарушения при осуществлении деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области		Недостаточная информированность о практике применения антимонопольного законодательства при разработке проектов соглашений		1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.			1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.		Отдел по реализации государственных программ и национальных проектов Комитета	Отдел по реализации государственных программ и национальных проектов Комитета	

<p>различных сферах деятельности</p>	<p>2. Осуществление правовой экспертизы проектов соглашений. 3. Усиление внутреннего контроля председателем комитета.</p> <p>Сектор правового обеспечения Комитета</p> <p>Структурные подразделения Комитета</p> <p>Недостаточный уровень внутреннего контроля и компетенции сотрудников.</p> <p>Недостаточная информированность о практике применения лицензионного законодательства.</p> <p>Неопределенность отдельных правовых норм, регулирующих отношения в сфере лицензирования, и как следствие их неоднозначное толкование.</p>	<p>1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего лицензионного законодательства.</p> <p>2. Проведение на регулярной основе информирования структурного подразделения Комитета, ответственного за предоставление государственной услуги по выдаче лицензий о практике применения лицензионного законодательства.</p> <p>3. Согласование правовых актов, разрабатываемых Комитетом, регулирующих отношения в сфере лицензирования с сектором правового обеспечения Комитета.</p>
--------------------------------------	---	--